

УДК 911.3:316 (571.56)

Актуальные проблемы преобразования отдельных категорий поселений Якутии

Присяжный Михаил Юрьевич – кандидат географических наук, доцент, заведующий кафедрой Североведения, доцент кафедры Географии, научный руководитель лаборатории экономико-географического мониторинга северных территорий Северо-Восточного федерального университета им. М.К.Аммосова.
(СВФУ, г.Якутск)

Аннотация: В статье рассматривается динамика преобразования населённых пунктов Республики Саха (Якутия) в связи с хозяйственной деятельностью человека и административно-территориальными преобразованиями.

Ключевые слова: Посёлок городского типа, миграционный отток населения, свёртывание градообразующих производств, образование и ликвидация поселений.

Городские поселения Республики Саха (Якутия) на 1 января 2012 года представлены 13 городами и 42 посёлками городского типа [5]. История ПГТ Якутии, как отдельная категория населённых пунктов, берёт своё начало с конца 1920-х годов, то есть с самого начала возникновения такой группы городских поселений в России. Первые ПГТ на территории Якутии возникли на Алданских приисках золотодобывающей промышленности. Одними из первых населённых пунктов, удостоившихся такой категории, стали 3 рабочих посёлка (1927 г.): Незаметнинский, Ороченский и Золотинский.

Наибольший прирост числа ПГТ на территории Якутии зафиксирован в период между 1939 и 1959 годами, характеризующийся как период интенсивного промышленного освоения, в результате которого появилось много новых населённых пунктов, в том числе и посёлков городского типа. «Прирост» числа ПГТ происходил до середины 1990-х годов и достиг абсолютного максимума в период 1995 - 1998 годов, когда было зарегистрировано 68 населённых пунктов в категории ПГТ.

С конца 1998 года началось сокращение числа ПГТ в связи с закрытием ряда промышленных посёлков, преобразованием нескольких ПГТ в разряд сельских населённых пунктов. На сокращение числа ПГТ решающее влияние, главным образом, оказали два взаимосвязанных фактора: свертывание градообразующих производств в связи с нерентабельностью их содержания, бесперспективностью, неразвитостью инфраструктуры; и, соответственно, миграционный отток населения из таких депрессивных посёлков. Таким образом, причиной сокращения числа ПГТ является фактическая утрата функций и значения поселений, отсутствие постоянно проживающего населения. Надо отметить, что такой участи, в основном, подверглись горнодобывающие посёлки.

Выше изложенная ситуация вокруг посёлков городского типа, происходящая на территории Якутии, да и страны в целом, на современном этапе, наталкивает на более детальное изучение этой категории поселений. Встаёт вопрос пересмотра законодательной базы для признания населённого пункта посёлком городского типа, которая, на данный момент, устарела, так как определение городского или сельского статуса населённых пунктов до сих пор руководствуется законодательством, принятым в 1957 г.

ПГТ республики очень разнообразны по величине, функциям, экономико-географическому положению и другим особенностям. Этот факт является интересным для изучения данной категории поселений на территории Якутии. Ведь изучить в комплексе все ПГТ такой огромной страны, как Россия, весьма сложно, а результаты региональных исследований позволяют охватить широкий круг проблем социально-экономического развития территории, в пределах которой расположены конкретные посёлки. Итоги таких работ могут быть полезными при проведении аналогичных исследований в других регионах страны.

Все годы существования советской власти, особенно в послевоенное время и вплоть до настоящего, Республика Саха (Якутия) является одним из активно развивающихся регионов нашей страны, что было обусловлено сдвигом производительных сил на восток и освоением природных ресурсов. Это развитие носило преимущественно промышленный характер и сопровождалось бурным ростом городских поселений и городского населения.

Так, среднегодовой прирост городского населения республики за 1926-1939 гг. составил

96,2 тыс. чел.; за 1939-1959 гг. – 127,9 тыс. чел.; за 1959-1970 гг. – 135,1 тыс. чел.; за 1970-1979 гг. – 139,7 тыс. чел.; за 1979-1989 гг. – 21,7,7 тыс. чел. Численность городского населения республики увеличилась с 1926 по 1989 годы почти в 48 раз [2].

За последние два десятилетия наблюдается тенденция уменьшения численности городского населения республики: за 1989-2002 гг. городское население уменьшилось на 98 тыс. чел., за 2002-2008 гг. – на 14,3 тыс. чел. В структуре городского населения республики доля жителей ПГТ невелика – 23,6% в 2008 г. несмотря на их численное преобладание над городами (табл. 1).

Таблица 1. Число городов и ПГТ Якутии в 1926-2012 гг. [1, 5]

Годы

1926

1939

1959

1970

1979

1989

2002

2008

2012

ПГТ

-

10

39

49

61

67

55

48

42

Городов

5

7

8

9

10

11

13

13

13

Всего городских поселений

5

17

47

58

71

78

68

61

55

Однако так было не всегда. Например, в 1959 г. в ПГТ проживало 49,4% городских жителей республики. С 1970-х гг. доля жителей ПГТ в структуре городского населения республики начала снижаться, что было вызвано в основном опережающими темпами роста числа жителей городов, особенно, Якутска, а также, особенно в последние десятилетия, сокращения числа ПГТ в результате административно-территориальных преобразований. С 1989 по 2007 годы включительно численность населения ПГТ республики снизилась, по нашим оценкам, на 170,5 тыс. чел. Снижение численности населения в группе современных ПГТ преимущественно наблюдалось в период конца 1980-х начала 1990-х годов. Причины этого снижения указаны нами выше и в предыдущих публикациях [2, 3, 4].

Таким образом, ПГТ – наиболее динамичная группа поселений республики. Их состав и количество очень часто изменялись – одни получали статус городов, другие появлялись «на пустом месте» или переходили из разряда сельских поселений, или наоборот, становились сельскими.

Так, в 1997 г. пгт Нюрба (Нюрбинский улус) и пгт Покровск (Хангаласский улус) отнесены к категории городов, а в 1999 г., например, пгт Быковский Булунского улуса и пгт Бестях Хангаласского улуса преобразованы в сельские населённые пункты. По итогам Всероссийской переписи населения 2002 года в последующие годы были сняты с учёта (упразднены): пгт Власово, пгт Кулар и пгт Тенкели Усть-Янского улуса (1998 г.); пгт Канкунский Алданского улуса (2001 г.); пгт Лазо Верхоянского улуса (2001 г.). Исключением за период с 1989 по 2002 годы является лишь образование пгт Заречный (1991 г.).

Преобладание городского населения по итогам переписи 2002 года сохранилось, но несколько изменилось соотношение городского и сельского населения по сравнению с предыдущей переписью 1989 года: доля городского населения снизилась с 66,9 до 64,3 %, соответственно увеличилась доля сельского населения – с 33,1 до 35,7 % [2].

На процесс размещения городского и сельского населения повлияли происходившие в период с конца 1980-х по 2002 гг. интенсивные преобразования в административно-территориальном устройстве республики. Например, с 1996 г. началась ликвидация многих поселений золотодобытчиков АО «Индибирзолото» – Ольчан, Эльгинский, Бриндакит, Нерский, а ещё ранее, в 1994 г., этой участи подверглась АО «Куларзолото» с базовыми посёлками: Власово, Кулар, Северный, Энтузиастов. Эти ликвидации вызваны нерентабельностью предприятий, которые располагаются в чрезвычайно сложных транспортно-экономических условиях [3].

Число посёлков городского типа сократилось на 12. Изменения произошли за счёт образования 2 посёлков (пгт Звёздочка – 1987 г., пгт Заречный – 1991 г.), упразднения 14 посёлков городского типа (6 преобразованы в сельские поселения, 2 – в города, 6 – ликвидированы).

Число городских населённых пунктов сократилось с 78 до 68, при этом число городов увеличилось с 11 до 13 за счёт преобразования посёлков городского типа Нюрба и Покровск в города, число посёлков городского типа уменьшилось с 67 до 55 [1].

В Республике Саха (Якутия) на 01.01.2005 г. был зарегистрирован 51 ПГТ, где проживало более 152 тыс. человек, что составляло 25% городского населения, или 16% численности населения республики. Однако, в течение 2005 года произошли административно-территориальные преобразования, в соответствии с которыми посёлки Большой Нимныр и Ыллымах Алданского района преобразованы в сельские населённые пункты, посёлок Северный Усть-Янского района исключён из учётных данных. Подтверждением динамичности сети ПГТ является тот факт, что уже в 2007 году ранее преобразованные в сельские населённые пункты посёлки Большой Нимныр и Ыллымах Алданского района были восстановлены в категории ПГТ.

Таким образом, на 1 января 2008 года насчитывалось 50 посёлков городского типа. Этим изменения в административно-территориальном делении последних лет не заканчиваются. В соответствии с экспресс-информацией Сахастана на 1 января 2012 года в республике статус ПГТ сохраняют 42 поселения в 19 районах (улусах): на территории г. Якутска (Жатай), Абыйского улуса (Белая Гора – адм. центр), Алданского района (Безымянный, Лебединый, Ленинский, Нижний Куранах), Аллаиховский улус (Чокурдах – адм. центр), Булунского улуса (Тикси – адм. центр), Верхнеколымского улуса (Зырянка – адм. центр), Верхоянского района (Батагай – адм. центр, Эсэ-Хая), Вилюйского улуса (Кысыл-Сыр), Кобяйского улуса (Сангар – адм. центр), Ленского района (Витим, Пеледуй), Мегино-Кангаласского улуса (Нижний Бестях – адм. центр), Мирнинского района (Айхал, Алмазный, Светлый, Чернышевский), Нерюнгринского района (Беркакит, Золотинка, Нагорный, Серебряный Бор, Хани, Чульман), Нижнеколымского района (Черский – адм. центр), Оймьяконского улуса (Усть-Нера – адм. центр, Артык), Олёкминского района (Заречный, Торго), Томпонского района (Хандыга – адм. центр, Джебарики-Хая), Усть-Майского улуса (Усть-Мая – адм. центр, Звёздочка, Солнечный, Эльдикан, Югорёнок, Аллах-Юнь), Усть-Янского улуса (Депутатский – адм. центр, Нижнеянк, Усть-Куйга), Хангаласского улуса (Мохсоголлох) [5].

В ближайшее время возможными кандидатами на закрытие являются 9 малых населённых пунктов (ПГТ) с числом жителей менее 1000 человек: Золотинка и Нагорный в Южной Якутии; Аллах-Юнь, Артык, Звёздочка, Солнечный и Югорёнок в Восточной Якутии; Нижнеянск и Усть-Куйга в Северной Якутии. В посёлке Безымянный Алданского района жителей и вовсе не зарегистрировано. Аналогичная ситуация в посёлке Торго Олёкминского района.

Таким образом, в целом можно сказать, что в последние годы ускорилось сокращение числа ПГТ, наблюдается тенденция уменьшения численности населения в них. Такая ситуация была вызвана ликвидацией нерентабельных предприятий, что в свою очередь вызвало отток населения из посёлков.

Список литературы:

1. Попов А.И., Присяжный М.Ю. Современное развитие сети посёлков городского типа Якутии // География и краеведение в Якутии. – Якутск: СВФУ, 2011. – С. 71-73.
 2. Присяжный М.Ю. История процесса освоения территории Якутии в 1990-е годы (экономико-географический подход) // Географическое изучение территории Якутии. Выпуск 2. – Якутск: изд-во Якутского ун-та, 2010. – С. 7 – 138, 221 - 251.
 3. Присяжный М. Ю. Проблемы совершенствования форм освоения регионов Севера в переходный период и на перспективу // Региональные проблемы преобразования экономики. - 2010. - № 3. - С. 42–46.
 4. Присяжный М. Ю. Расселенческо-поселенческие факторы освоения территории Якутии // Вопросы современной науки и практики. Университет им. В.И. Вернадского. – 2011. - №2. – С. 23 – 41.
 5. Экспресс-информация № 125–и. Численность населения по муниципальным образованиям Республики Саха (Якутия) на 1 января 2012 года. – Якутск, июнь 2012 г. – 21 с.
- {social}